



— 華研智庫 —

HUAYAN POLICY INSTITUTE

编号:2023-01

## 阶级海啸、经济分配與政策矫正 对第十五届全国大选结果的解读

作者:华研智库委员会

6-1-2023

马来西亚第十五届全国大选，随着希望联盟主席安华在 2022 年 11 月 24 日受委为第十任首相后，正式圆满落幕。本届大选产生独立以来的首个悬峙议会，即没有政党获得过半的议席，最终在国家元首建议下，希盟作为本次选举的第一大联盟，联同国阵、砂拉越政党联盟、沙巴人民联盟与人民复兴党组组成联合政府，为马来西亚的政治发展掀开了新的篇章。本次选举结果与选后发展，为我们带来了若干值得探讨的议题，本报告希望借助对有关问题的讨论，加深社会的关注与反思。

### 马来社群的阶级海啸

本次大选，作为多年来选举常胜军的国阵/巫统，不仅无法扭转 2018 年大选的劣势，其胜选的议席数更从 61 席（半岛与沙巴）下跌至 30 席。其中，半岛巫统赢得 20 席，马华与印度人国大党分别为 2 席（亚依淡和丹絨比艾）和 1 席（打巴）。至於另 7 席则是由沙巴国阵所赢下（沙巴巫统 6 席、沙巴人民团结党 1 席）。值得注意的是，国阵/巫统在历经 2018 年败选，联邦政府首次政党轮替后，马来西亚已经步入民主化的阶段。本届大选巫统所面对的崩盘，将使到马来西亚未来的选举结果与国会组成回到过往一党独大的局面，可能性甚微。

本次选举以土著团结党和伊斯兰党为首的国民联盟（国盟）异军突起，许多马来选区所产生的马来海啸，导致向来依靠马来选票的巫统面临前所未有的选举溃败。这一股马来反风的成型，并未让希盟得利，反而让慕尤丁为首的国盟在马来选区取得大胜。由於这个结果并非多数华裔选民在选前所预见，因此大大加剧了华社的恐惧。

就国盟在本次大选取得的空前成绩，许多舆论将此解读为绿潮的来袭，认为主要是宗教因素所致。然而，除了宗教政治理念是促成伊斯兰党崛起的因素外，我们也不

能忽略政治学中理性选择理论 (rational choice theory) 的说法。在选举过程中，选民会透过经济因素来进行评估，以决定投票给什么政党才会为他们带来最大的利益。2020 年新冠肺炎为全球经济带来巨大影响，也为许多百姓在就业与薪资上形成巨大的挑战。当时的首相慕尤丁在应对这个问题时，透过数次援助金的派发，一定程度上为许多收入不稳定的人士带来帮助。

本次选举因为投票年龄降低，加上自动登记为选民，因此选民数从 2018 年的 1500 万激增至 2117 万。这新增的六百万人中，就有过半是三十岁以下的青年选民。国盟在第十五届大选中于马来选民年轻渠道 (saluran) 的支持度大大抛离国阵与希盟。这群选民对国盟的支持，在选后也被许多舆论解读为，马来年轻阶层的新选民具有更保守的宗教观念，更愿意摒弃希盟与国阵，而将选票投给国盟。但我们认为，这并非影响本次选举结果的根本原因。

值得我们关注的是，伊斯兰党所赢得的 43 个国会议席中，有 27 名吉兰丹与登嘉楼州以外的国会议员，并非以伊斯兰党党徽上阵，而是以国盟旗帜胜出。所以，伊斯兰党在本次选举的崛起，很大部分因素是国盟成功吸引了不满国阵与希盟的马来选民，并且以“廉洁”和“稳定”的竞选口号扩大其政治版图，进而让伊斯兰党在东海岸之外有巨大突破。

从以上几个因素来看，国盟在这届选举让人意外的表现，马来选民的伊斯兰化并非是唯一构成的因素。当中更大的原因是表达对现状的不满，包括受到现有社会阶级的现实因素所排挤，以及对经济现状不满。所以这波马来海啸，更明确的来说，可以解读为马来社群的阶级海啸。国盟成功透过社交媒体，尤其是年轻族群较为常用的抖音或俗称的 Tiktok，将国盟打造成跟进潮流的“品牌”，也赢得不少马来年轻选民的青睐。

## 安华政府宜正视经济重分配

安华出任首相后，其政府积极跟进物价稳定的问题。乌克兰战争爆发，国际原料价格也持续飙涨，虽然国际间物资的需求与供给一定程度上影响了国内物品价格，然而国内选民必然在课责上会期待政府提供解决方案。根据默迪卡民调中心在 2022 年 10 月执行的民意调查，高达 74% 的民众认为，马来西亚现今面对最大的问题是经济议题。由于该民调是在投票前一个月内进行，因此我们有很大的理由可以相信，全国有高达四分之三的选民是带着受经济议题影响的心态下前往投票。

若回顾 2020 年喜来登事件发生前夕，马哈迪为首的希盟政府在施政满意度上受到不分族群的民众大吐口水，并对政府各方面的表现极度不满。这也造成 2019 年 11 月举行的丹绒比艾补选，国阵候选人以接近三分之二的选票取得大胜。安华为首的联合政府，若要避免未来失去其友党的支持，必须在政府满意度上得到及格的成绩，包括对选民最为关注的经济议题有所表现。

经济议题复杂棘手，包括经济增长率、令人满意的薪资与高就业率等，都须要透过长期的经济与货币政策方可见效。对此，政府须在短期内营造有感的效果，要先从

稳定物价的角度下手，才能让民众觉得政府确实在解决他们面对的问题。物价问题比起前面所提到的宏观经济问题，是较有可能在相对短的时间内，透过政策的介入而舒缓。不仅如此，安华政府也须要正视诸如财富重分配、补贴机制等一直困扰着政府财政与经济公平性的问题。历届政府虽然发现有关问题的严重性，但是缺乏政治决心与果断力，并在选票的压力下选择回避之。

因此，经济重分配的问题，加上政府财政的负担，是联合政府未来不能忽视的问题。尤其在新冠肺炎爆发后，财政部长所公布的财政预算案都要以更高的财政赤字，来支撑巨大的财政支出，为了政府财政的可持续性（sustainability），政府补贴机制的重新调整将是未来势在必行的工作。前财政部长东姑扎夫鲁曾表示，2022年政府各项目补贴高达777亿令吉，这已经占了该年度政府总收入的三成，其中有高达48%或373亿令吉是补贴汽油津贴。在汽油津贴中，有53%或198亿是由T20群体获益，至於M40与B40则仅占32%与15%。

因此，安华政府在重新调整津贴机制中，应当让适当的群体获益。另外一个面向，则是国家须要有一个全新的、中庸的、不民粹的方法，来有效地让B40群体获得重视，并让其伴随国家的繁荣发展下获益。如果这个问题能妥当处理，不仅能解决长久以来政府财政的问题，也能回应因为阶级的问题而在第十五届全国大选引发的绿潮。也就是说透过政策的矫正，来让过去被排挤的阶级受到政府的重视，具体解决他们的问题，从而让他们不会以拥抱极端或民粹的政治说辞，将选票投给偏离温和立场的政党。

## 六州选举影响联邦政权稳定性

在2023年9月前，吉打、吉兰丹、登嘉楼、檳城、雪兰莪与森美兰必须举行州选举。换言之，安华的联合政府在执政一年内，就必须面对一场大型的民意考验，而该选举将直接反映出选民是否接受新政府在这段期间的表现。一直以来，经济皆是民众最为关切的议题，第十五届全国大选获得过半马来选票的国盟，预计将以经济问题来挑战希盟与国阵，这很大可能将决定六州选举的成败。

第十五届全国大选后，作为多年宿敌的希盟与国阵最终组成联合政府，来届全国大选两个大阵营会否合作共同迎敌，也是一件值得关注的焦点。巴东色海国会与刁曼州议席的选举，使得我们可以观察选民如何看待希盟与国阵的合作。巴东色海国席在国阵退选后，国盟以接近六成的得票狂胜希盟候选人。其获胜关键在于赢得不少于85%的马来选民支持。换言之，国阵退选后，多数的马来选民并未将选票投给希盟，反倒流向了国盟，这成为希盟与国阵的警钟。可见两者若要并肩面对六州选举，双方的支持者不一定会全然服从党的指示，将选票转移给友党，倒是弄巧反拙，让国盟收得渔翁之利。

国盟在2022年全国大选横扫吉打、吉兰丹与登嘉楼的国会议席，若没有重大因素影响下，该阵营在这三个州的选举情势看俏，有机会再度夺取州政权。至於希盟掌握的檳城、雪兰莪与森美兰则是选战的真正看点。首先，这三个州位居全国商业与经济排名的前段班，2022年大选希盟在檳州的表现不俗，虽然意外丢失坐落在威省北部的

三个国席，但在全州仍获得六成的总选票，加上华、印裔选民合计高达六成，因此由民主行动党主导的槟州希盟，仍有很大可能赢得超过三分之二的席次继续执政。

然而，由马来选民占多数的雪兰莪与森美兰，选情预料较为激烈。2022 年大选希盟在这两州的得票分别为 53% 与 45%，虽然总得票相对上超过其他对手，但要赢得过半议席就须要从选区的结构（种族、城乡、区域）来进行判断。以森美兰州为例，虽然希盟四成五的得票高过国阵的 32% 与国盟的 22%，惟其仅赢得三个坐落在沿海且已高度城市化的芙蓉、亚沙与波德申国席，国阵的得票较低却赢得其余五个非沿海的郊区议席。

雪兰莪州自 2008 年的政治大海啸以来，民联/希盟已经连续三届取得执政权，且得票是按届增长，并在 2018 年大选时获得 63% 的高得票率，横扫 56 个州席中的 51 席。然而，在刚结束的第十五届大选，希盟的得票下降了 10%，所流失的选票几乎是流向国盟的马来选票。以沙白安南国席为例，国盟在这个马来选民比例占八成二的选区，以 12% 的得票差距取得大胜，因此希盟必须正视所有以马来选民为绝大多数的选区皆有败选的风险。在雪州 56 个州席中，马来选民超过七成的有 21 席，这些选区必然成为国盟专注进攻的选区。希盟须要按具体情况来决定，是否要和国阵合作，若后者有办法在马来乡区议席成功凝聚其与希盟的马来选票，希盟就须要牺牲部分传统选区来确认与巫统的合作关系，这样才能与国阵结盟的情况下，继续以超过三分之二议席的优势来执政雪州。

另一方面，候选人素质与在地性也是须要探讨的因素。政党不能忽视原任议员在选区的支持度，若任意撤换候选人，不仅会导致政党的形象受到伤害，地方支持者也可能不满而跑票，最终失去议席。希盟尤其是公正党必须从过去曾经犯下的错误中吸取教训，才不会影响来届州选举的成绩，若希盟在雪州选举不如预期，将直接影响到选后联邦政权的稳定性。

## 2023 年政局展望

2023 年将充满机会，但又面对不少挑战。随着中国已经宣布在一月初开放边境，这表示旅游业将开始复苏，对马来西亚经济带来一支加强剂。然而，许多国际经济预测都估计下半年全球将面临经济衰退。如何将经济成长率、就业率、通货膨胀与物价的冲击减至最低，当属新一年政府经济政策最为关键的指标。

希盟在 2018 年首度成为联邦政府，在 2020 年丢失政权后，又在 2022 年失而复得，各界当然期望着安华为首的政府在体制改革上进一步推进，并实践其在竞选宣言中不断提到的良好施政。由于现在是由多党组成的联合政府，因此希盟版本的良好施政措施在实践上可能会面对挑战。然而，来自国阵巫统的边加兰国会议员阿萨丽娜被委任为首相署（法律事务与体制改革）部长后，她提出两项重要议程备受关注。首先，应把律政司（public prosecutor）一职从总检察长（attorney general）分割出来，以避免政府提控受到政治干预。另一项就是推动本国籍母亲与外国籍父亲所产下的小孩将自动获取公民权。若两项法案能在本年度通过，则联合政府可在象征意义上展现出对体制改革与人权议题的重视。

希盟也应该在任内积极恢复地方选举、推动联邦分权（使州政府在土地与地方政府权限以外享有更多的管辖权）、修法完善选区重新划分的规定，避免选委会透过名额不当配置（malapportionment）与杰利蝾螈（gerrymandering）的手段，划分出对执政党有优势的选区边界。另外，为了确保未来没有民选代议士透过反跳槽法令的漏洞来满足个人利益，2022年通过的联邦宪法修正案须要补强，并让其机制更为完善。

作为执政联盟的重要一员，巫统将在2023年举行党选。官司缠身的阿末扎希将在党内面对另一轮的卫冕战。本次党选，他可能会面对卷土重来的凯里挑战，前首相依斯迈沙比里、前国防部长希山慕丁也是可能会攻顶的人物。若阿末扎希与其亲近的党领袖在党选取得胜利，这将直接表示党基层已接受阿末扎希选择与希盟共组政府的决定。反之，一旦阿末扎希败选，或是其支持者未能获选为高职，将直接影响安华为首的联邦政府之稳定。

虽然安华任相至今仅一个半月，但是其支持者也对2020年发生的喜来登事件产生阴影，担心再度重演。虽然联合政府的各政党已经签署备忘录并支持安华任满首相五年，但是第十五届国会是历史上不曾出现过的悬峙状态，联邦政府未来须要避免在施政上发生重大错误，盟党间也要避免发生不愉快的合作状态，则可将政府不稳定性的状态降至最低。