



柔新经济特区可发展成东南亚版“大湾区”

19-01-2025

作者：邓世轩

中国中央政府将香港、澳门两个特别行政区与广东省的城市群深度融合，形成了“粤港澳大湾区”（以下简称“大湾区”）。然而，从概念定位上看，涵盖马来西亚柔佛州多个地方政府的柔新经济特区若与“大湾区”类比，更能体现马来西亚与新加坡跨境、跨关税区协同发展的区域经济圈特征，而不仅仅是对标“深圳经济特区”。

从地理范围与规模来看，柔新经济特区与大湾区差距较大，规模大小可能是以深圳来对标柔新经济特区的考量之一。前者的总面积约 3505 平方公里，大致与深圳和香港的总面积之和相当；而大湾区的面积更为辽阔，约为 5.6 万平方公里，规模相差约 16 倍。

但两者相似的地方是：二者都涵盖了多个地方政府或行政主体。当前，柔新经济特区由柔佛州的 6 个县组成的 9 个旗舰区构成；大湾区则包含香港、澳门两个特别行政区以及广东省的 11 座城市。

在产业重点与协同方面，两个经济圈的发展类别颇为类似。柔新经济特区聚焦制造业、物流、能源、数字中心、绿色经济、金融与商业服务，以及教育、医疗保健等领域。大湾区同样强调先进制造业、生物科技、绿色能源和金融服务等，整体产业结构呈现出相似的多元化发展特征。

与此同时，两者都强调区域内的开放程度与便利化水平，致力为企业提供更优良的政策环境。柔新经济特区与新加坡也积极推动特别税收安排、保税仓库以及简化通关流程等措施，强化两地交通基础设施的互联互通；这与大湾区内部推动人才、货物、资金自由流动和优化配置的理念如出一辙。

将“新加坡与香港”以及“柔佛与广东”相提并论实际上更为恰当。过去，中国大陆借助香港这一金融中心的特殊地位，将香港“后方”的深圳发展为经济特区，形成一种“前店后厂”的互补模式，关系更趋近于依赖。深圳不仅依赖香港的资金、技术和管理经验，还承接了香港制造业的转移，并通过香港连接国际市场，吸引外资进入中国大陆。

而目前，柔新经济特区的整体定位与发展，已超越了传统的“新山—新加坡”二元关系，而是柔佛南部多个县市与新加坡协同的区域经济整合，突破了过去仅依托单一城市为核心打造经济特区的思路。

同时，其发展并非完全依赖新加坡作为招商引资和产品销售的“中介”，外商的进入目的也不是要借助新加坡进入马来西亚；更像是利用柔佛的土地、能源和人力成本等优势，让外商在投资东南亚时，考虑在“新加坡+1”的模式中“+”上马来西亚。即吸引企业选择在新加坡设立注册和运营总部，并在柔新经济特区建设生产基地、办公室或研发中心，从而优化成本。马来西亚从中可以与新加坡实现互利共赢。

这种模式不像早期的深圳只局限于制造业发展，而更趋向于各地区之间平等互补，形成要素自由流动与协同发展的新型对等合作模式，类似于中国当前推动的“大湾区”概念。

展望未来，若柔新经济特区能够进一步吸收“新柔廖成长三角区”等构想，在更完善的区域合作框架中与新加坡深度对接，升级成为东南亚版的“大湾区”，将更能彰显跨境区域经济整合的可能性，为东南亚的跨境合作提供新的启示与借鉴。

然而，目前柔新经济特区仍处于起步阶段，能否成功落实还取决于马来西亚政府的行政效率、执行力与政策的连贯性。早前森林城市项目的停滞与隆新高铁计划的不确定性，正是值得警惕的前车之鉴。

（作者为华研智库委员会成员）

（文章刊登于 2025 年 1 月 19 日《星洲日报》华研智库专栏）