



— 華研智庫 —

HUAYAN POLICY INSTITUTE

华研智库专栏

民进党当选及台湾的新南向政策

22-01-2024

作者：饶兆斌

台湾在今年1月13日举行选举，民进党籍的候选人赖清德成功守住了民进党的执政地位，虽然该党在立法院的选举表现有所滑落，无法掌握多数席位。不过，在台湾政治体制里，其立法机关对行政机关的限制作用和功能其实还是有限，很多制衡权只是理论上存有但现实上难以操作，因此民进党掌握行政部门的优势还是很凸显的，特别是在涉外事务方面。

赖的当选，意味着2016年以来的民进党执政的路线会持续下去，其最大的影响，还是会体现在两岸关系上。民进党的政治理念和北京的“一个中国”原则的矛盾是根本上难以调和的。两岸关系无法恢复马英九时期的平稳和良性互动，持续的冰冷和相互敌视无法避免。同时，两岸关系牵动到更大的中美关系和格局，在中美关系“大国竞争”的状态之下，两岸双方如何保持定力和克制力，在巨大矛盾的的情况下不致使事态失控乃至发生战争，是最关键的。

包括马来西亚在内的许多东南亚国家，在官方层面来说是遵守“一个中国”政策的，虽然少数国家并不一定很严格的贯彻。民进党在2016执政后，为了对冲两岸关系的即将恶化，积极推行“新南向政策”，意图加强和东南亚的关系，特别是希望通过和东南亚的经贸关系来减少能够减少和中国大陆的联系，特别吸引在大陆的台资企业转移到东南亚一带。从某种程度上而言，“新南向政策”对东南亚国家是有利的，增进了许多经贸和人文交流的机会，也让东南亚民众接触到台湾在科技、医疗、农业、教育等方面的进

步。但“新南向政策”也是有不言自明的政治意涵的。这一方面，东南亚国家也心里有数，在涉及政治和官方的层次上，对台湾保持非常谨慎乃至保守的态度。

以马来西亚为例，马台贸易额从2017年的175亿美元提升到2022年的366亿美元的规模（2023年数据还未出炉）。投资方面，台湾在马来西亚累计投资金额已超过140亿美元，高达1700多家台资台商在马来西亚经营生产。在全球瞩目的半导体行业，马来西亚是东南亚国家里重要的半导体产业链国家之一，这几年来也吸引了许多从中国大陆转移过来的台资半导体企业。虽然马台有着紧密的经贸活动和人文交流，但马来西亚把和台湾的交流严格限制在非官方层面，经常拒绝来自台湾的某些带有政治或官方意涵的举措或要求，对某些不得已涉及官方互动的一些平台，也极尽小心翼翼、低调处理。

可以预期，在赖清德执政下，“新南向政策”也会延续下去，但是其政策所面对的局限也是很明显的，除了人文经贸领域的活络，其他方面也不会有太大的突破和进展。民进党高调抗中的姿态，在和中国关系恶劣的那些国家或许会获得许多赞许。但在东南亚（菲律宾或是目前的一个暂时例外），这种姿态其实会造成台湾的逐渐孤立化，而地缘上，东南亚和台湾息息相关，也是其“新南向政策”布局的重点。台湾推行“新南向政策”虽然可以进一步穿越东南亚，经营和印度的关系，但印度毕竟是远水，东南亚才是近邻。两岸关系始终会对台湾与东南亚的关系发挥着各种有形无形的制约和作用。

台湾在各方面的发展和成就非常值得肯定，一部分马来西亚人也会同情台湾及对其诉求有共鸣，但无论是从国家整体利益还是从维护地区和平稳定的角度出发，长远来说，马来西亚政府是欢迎一个和平统一的中国的，而且这点是无论哪一个政党上台都不会改变。

（作者为华研智库委员会主任、马来亚大学中国研究所所长）